



## Sør-Aurdal kommune

### Saksframlegg

**ArkivSakID:** 19/289  
**JournalpostID:** 19/2068  
**ArkivID:** K1 - 231, K2 - M00,  
K3 - &00  
**Saksbehandlar:** Bjørnar Fjeld  
**Dato:** 06.03.2019

| Saksnr. | Utvalg        | Møtedato   |
|---------|---------------|------------|
| 015/19  | Formannskapet | 19.03.2019 |

### Forslag til ny forskrift om vann- og avløpsgebyr i Sør-Aurdal kommune

#### Vedlegg:

|            |                                                                                                        |        |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 06.03.2019 | 1) Forslag til revidert forskrift om vann- og avløpsgebyrer i Sør-Aurdal kommune                       | 195431 |
| 07.03.2019 | 2) Retningslinjer for bruk og montering av vannmålere i Sør-Aurdal kommune                             | 195453 |
| 07.03.2019 | 3) Forslag til nytt gebyrregulativ for Sør-Aurdal kommune                                              | 195454 |
| 07.03.2019 | 4) Standard abonnementsvilkår for kommunalt drikkevann og avløpstjenester, administrative bestemmelser | 195455 |
| 07.03.2019 | 5) Standard abonnementsvilkår for kommunalt drikkevann og avløpstjenester, tekniske bestemmelser       | 195456 |

#### Saksopplysninger:

Gjeldende forskrift om vann- og avløpsgebyr for Sør-Aurdal kommune ble vedtatt 29. august 2002, og det er behov for en revisjon med bakgrunn i innføring av obligatorisk bruk av vannmålere (som ett av tiltakene i vedtatt hovedplan for VA), omlegging av gebyrregulativet og innføring av leveringsvilkår/abonnementsvilkår. Nåværende forskrift tar ikke høyde for ulike typer bebyggelse i tilstrekkelig grad og er for upresis på flere områder. Forskriften er kommunen sitt styringsverktøy i forhold til gebyrfastsettelse innen vann og avløp. En tydelig og enkel forskrift skal sikre en forutsigbar og effektiv saksbehandling i forhold til gebyrfastsettelse for både administrasjon alle abonnenter/kunder.

Vedtatt hovedplan for VA legger opp til innføring av obligatorisk bruk av vannmåler hos alle abonnenter for å kunne avdekke lekkasjer i både kommunalt og privat ledningsnett. Denne endringen vil også gi andre fordeler som mer korrekt fordeling av kostnader i forhold til faktisk forbruk og å stimulere til redusert vannforbruk. For å kunne kreve dette, må imidlertid gjeldende forskrift endres. I forbindelse med innføring av obligatorisk bruk av vannmålere er det også utarbeidet retningslinjer for bruk og montering av vannmålere. Retningslinjene regulerer forholdet mellom kommunen og forbrukerne, da det er kommunen som skal stå som eier av vannmåler.

Det er også foreslått endringer i gebyrregulativet. Årsgebyrene (fast del) er med dette forslaget mer variable enn dagens faste gebyrer. De foreslåtte satsene betinger at alle husstander/bygg har installert vannmåler og er rettet mot hvor stort forbruk abonnenten har. Prinsippet kan sammenlignes med effekttariffprinsippet som er innført hos strømlleverandørene. Enkelt sagt vil årsgebyrene (nettleien) bli høyere for de som bruker mer. Det er foreslått å dele inn forbrukerne i tre klasser, hvor klasse 1 har et årlig forbruk opptil 300m<sup>3</sup>, klasse 2 med årlig forbruk mellom 300-1000m<sup>3</sup> og klasse 3 med årlig forbruk

over 1000m<sup>3</sup>. For en gjennomsnittlig familie/innbygger i kommunen, vil endringene ikke få særlige kostnadmessige konsekvenser med mindre husstanden har et unormalt høyt forbruk av vann. Det vil si forbruk over 300m<sup>3</sup> vann i året. Imidlertid er det foreslått en liten kostnadmessig differensiering i årsgebyret for vann og avløp, som reflekterer kostnadsdekning på hhv. vann og avløp. Målt forbruk vil gi usikkerhet i variable inntekter, men det antas at forskriften samlet sett vil gi tilsvarende eller noe økte inntekter på VA.

Beregning av tilknytningsgebyr foreslås også endret. Dagens forskrift/gebyrregulativ har en fast sats for tilknytning til det kommunale vann- og avløpsnett uavhengig av størrelse, type bygg osv. Vi mener denne måten å tenke på ikke lenger harmonerer med dagens situasjon. Vi har i denne prosessen sett til de andre Valdres kommunene samt til kommunene i Hallingdal, der vi ser at flere kommuner benytter seg av tilknytningsgebyr beregnet utifra størrelse på bygget og hvilket type bygg som skal bygges. Vi mener dette er en riktig vinkling og at tankegangen bygger opp under rettferdighetsprinsippet med at jo større en bygger, jo mer må en betale. Det foreslås derfor satser pr kvm, med reduseringsfaktorer for enkelte type arealer/bygg og over en viss størrelse. Dette gjenspeiler i større grad også hva kommunen må ta høyde for ved dimensjonering av ledningsnett og vannverk/renseanlegg. Eksempelvis vil Sør-Aurdalshallen få økte kostnader, men Sør-Aurdal kommune får også inntekter både for dette og senere byggeprosjekter, eksempelvis større boligbygg, industri, brannstasjon osv.

Hvis en skal sammenligne gammel sats med nye satser for boliger/hytter, vil den gamle faste satsen (p.t 66500kr) tilsvare et nybygg på rundt 110 kvm med nye kvadratmetersatser. Velger en å bygge mindre med ny forskrift, vil tilknytningsgebyret bli mindre og bygger man større vil gebyret bli høyere. Det er også foreslått reduserte satser for kvm overskytende 150kvm.

Det er foreslått faste satser for eksisterende bebyggelse som skal koble seg til kommunalt vann og avløp. Hovedgrunnen til det er at dette er enklere å håndtere pga stor risiko for feilberegning av tilknytningsgebyr ifm utregning av bruksareal for eksisterende bebyggelse. Det er også tidsbesparende for kommunen, samt enklere å budsjettere inntekter ifm utvidelser av ledningsnett.

Standard abonnementsvilkår består av administrative og tekniske bestemmelser som regulerer ansvarsforholdet mellom abonnentene og kommunen. Slike abonnementsvilkår er ikke vedtatt i Sør-Aurdal kommune og det foreslås nå at slike vilkår vedtas i kommunestyret for å ha tilstrekkelig gyldighet ved eksempelvis erstatningskrav i situasjoner vedrørende oversvømmelse, tilbakeslag o.l der grensesnitt og monteringskrav er uklart. Abonnementsvilkårene er utarbeidet av KS og utgitt av kommuneforlaget. Alle kommuner i Norge ble oppfordret av KS til å vedta disse vilkårene i 2008, til erstatning for det gamle normalreglementet.

Parallelt med forslaget om ny forskrift for vann- og avløpsgebyr blir det her foreslått at innen 31.12.2019 skal alle abonnenter på vann- og avløpstjenester levert av kommunen ha installert vannmåler for å måle faktisk vannforbruk. Dette er et verktøy for å gi kvalifiserte utregninger om forbruk og lekkasjer.

*Forskrift om vann og avløpsgebyrer i Sør-Aurdal kommune* er hjemlet i Plan- og bygningsloven og Forurensningsloven. Forskriften skal bidra til å realisere de plikter kommunen er pålagt ved lov.

Vesentlige endringer i forskriften er bestemmelser i forhold til innføring av obligatorisk bruk av vannmålere og omlegging av gebyrregulativet. Det er i tillegg gjort en del presiseringer og endringer i oppsettet av gjeldende forskrift samt lagt til leveringsvilkår for drikkevann og avløpstjenester.

**Vurdering:**

Forskriften skal ivareta kommunens behov som myndighet, samtidig som vi skal levere best mulig tjenester. Forskriften har som formål å sikre forutsigbarhet og effektiv saksbehandling. Utarbeidingen av forslaget har resultert i en mer utfyllende og korrekt forskrift der hensyn til dagens situasjon er ivaretatt både mtp. større grad av rettferdighet for tilknytningsgebyr for ulike typer bygg og mulighet for forbruker til å påvirke kostnaden gjennom forbruksmønster. Den nye forskriften medfører at alle abonnentar plikter å installere vannmåler innen 31.12.2019. Det er få abonnenter i Sør-Aurdal, så dette vil trolig la seg greit gjennomføre. Ved behov vil det bli åpnet for å få utsatt denne fristen.

Innføringen av vannmålere blir foreslått gjennomført på følgende måte:

- Alle abonnenter skal montere vannmålere innen 31.12.2019.
- Kommunen dekker alle kostnader ved innkjøp av vannmålere, og vil kjøpe inn egnede målere som abonnenter/rørleggere kan hente på gitt sted.
- Abonnentene dekker installasjonskostnader.
- Det vil være behov for en informasjonskampanje så fort ny forskrift er godkjent og innført. I forbindelse med dette er det utarbeidet *Retningslinjer for bruk og montering av vannmålere for Sør-Aurdal kommune*, disse ligger som vedlegg til forslaget til ny forskrift.

Ikrafttredelse av forskrift blir foreslått gjennomført på følgende måte:

- Ny forskrift vil tre i kraft på vedtaksdato, med unntak av §6
- §6 i både forskrift og gebyrregulativ, vil av praktiske årsaker tre i kraft fra 01.01.20.
- Standard abonnementsvilkår (administrative- og tekniske bestemmelser) trer i kraft på vedtaksdato for alle nye abonnenter. For eksisterende abonnenter vil administrative bestemmelser gjelde fullt, mens kun punkt 2.4 og 3.5 i tekniske bestemmelser gjøres gjeldende.
- Det kan innvilges utsatt frist for montering av vannmåler.

Etter Forvaltningsloven § 37 skal forslaget til forskrift sendes på alminnelig høring før den eventuelt blir vedtatt. Rådmannen foreslår at høring skjer ved kunngjøring i Oppland Arbeiderblad og avisa Valdres, samt på hjemmesiden til kommunen og på kommunehuset.

#### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Forslag til ny *Forskrift om vann- og avløpsgebyr i Sør-Aurdal kommune og tilhørende gebyrregulativ*, jf. vedlegg 1 og 3, legges ut på høring i 6 uker.

Tilhørende standard abonnementsvilkår og retningslinjer for montering av vannmåler vedlegges også som en del av høringsdokumentene.

#### **Formannskapet 19.03.2019:**

##### **Behandling:**

Som rådmannens forslag. Enstemmig.

##### **FS- 015/19 Vedtak:**

Forslag til ny *Forskrift om vann- og avløpsgebyr i Sør-Aurdal kommune og tilhørende gebyrregulativ*, jf. vedlegg 1 og 3, legges ut på høring i 6 uker.

Tilhørende standard abonnementsvilkår og retningslinjer for montering av vannmåler vedlegges også som en del av høringsdokumentene.