



Sør-Aurdal kommune

Saksframlegg

ArkivSakID: 21/624
JournalpostID: 22/2755
ArkivID: PlanID-3449R002,
PlanNavn-
Begnadalen
skytebane,
PlanType-35, K2-
L12, GBNR-73/1
Saksbehandlar: Marie Kristine
Ødegård
Dato: 15.03.2022

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
020/22	Formannskapet	24.03.2022
020/22	Kommunestyret	19.05.2022

Sluttbehandling av detaljregulering for Begnadalen skytebane - planID 3449R002

Vedlegg:

17.03.2022	Planbestemmelser	275868
17.03.2022	Plankart	275538
17.03.2022	Planbeskrivelse	275536
17.03.2022	Risiko- og sårbarhetsanalyse	275834
18.11.2021	Samordning av statlige innsigelser ved høring	267753
18.11.2021	Uttalelse - Sør-Aurdal - reguleringsplan - Begnadalen skytterbane.pdf	267754
18.11.2021	Uttalelse til høring - Sør-Aurdal - innsigelse - reguleringsplan - Begnadalen skytterbane.pdf	267755
08.11.2021	Svar - Detaljregulering for Begnadalen skytterbane - Høring og offentlig ettersyn	266460
03.11.2021	Uttalelse til høring av detaljregulering for Begnadalen Skytterbane	266322
15.10.2021	Merknader til detaljregulering for Begnadalen skytterbane - Høring og offentlig ettersyn	265051

Saksopplysninger:

Detaljreguleringen for Begnadalen skytebane, planID 3449R002, legges med dette frem for sluttbehandling.

Hensikten med planforslaget er å legge til rette for utvidelse av Begnadalen skytebane, og primært redusere støy fra eksisterende skytterbane. Dette skal gjøres ved å anlegge en ny 200m-bane og ny 100m-bane. Planområdet ligger i et område som er avsatt til LNFR-område i kommuneplanens arealdel.

Planlegger har vært sivilingeniør Bjørn Leifsen. Det Frivillige Skyttervesen og konsulent Dag Rieber har lagt de tekniske føringene for planleggingen, samt bidratt med planfremstillingen. Planområdet omfatter ca. 100 daa, og er i dag skogsmark. Planen ligger på eiendom gnr/bnr 73/1 tilhørende Marit Hougsrud. Skytebanen er etablert ved Buvasselve, mellom Kverna og Jensrud.

Det ble 03.11.2020 sendt inn søknad om å dispensere fra plankrav, men dette ble avslått av formannskapet i møte 24.11.2020, sak 045/20. Det må derfor lages en detaljreguleringsplan. Det ble avholdt oppstartsmøte som digitalt møte 03.05.2021. Det ble der vurdert at det ikke er behov for planprogram og konsekvensutredning, jf. plan- og bygningsloven kapittel 14 og forskrift om konsekvensutredninger. Den 11.05.2021 ble det annonsert og sendt ut varsel om oppstart av planarbeid. Frist for å komme med innspill ble satt til 10.06.2021. Det kom inn totalt 7 uttalelser til planen.

Planforslaget ble behandlet i formannskapet den 05.10.2021, sak 033/21, og lå ute til offentlig ettersyn i perioden 08.10.2021-19.10.2021. Det kom inn totalt 5 høringsuttalelser hvorav alle var fra myndigheter.

Det kom innsigelse til planen fra Statsforvalteren i Innlandet og NVE.

Statsforvalteren i Innlandet fremmet innsigelse til planen med begrunnelse i at nasjonale og vesentlige regionale interesser ikke er tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget:

- Samfunnssikkerhet og beredskap jf. plan – og bygningsloven § 4-3 og § 12-6.
 - Støy – med hjemmel i retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021).
- Innsigelsen knyttet til støy ble løst i brev mottatt 06.02.2022, og innsigelsen knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap ble løst i brev mottatt 09.03.2022.

Det kom innsigelser til planforslaget fra NVE med begrunnelse i at nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging ikke er tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget (jf. pbl §§ 12-6, 12-7 og 28-1 og byggt teknisk forskrift §§ 7-2 og 7-3, samt vannressursloven §§ 5, 8 og 35).

Innsigelsen fra NVE ble løst i brev mottatt 08.03.2022.

Vedlagt følger forslag til planbeskrivelse, planbestemmelser, plankart og ROS-analyse. I tillegg er samtlige høringsinnspill vedlagt.

Vurderinger av høringsuttalelser:

Statens vegvesen (15.10):

Ingen merknader til planen.

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) (03.11):

Det er registrert en mineralsk ressurs sør i planområdet, ellers ingen merknader til planen.

Kommentar:

Det er ikke planlagt tiltak i dette området.

Innlandet fylkeskommune (07.11)

Innlandet fylkeskommunene har kommentar til hensynet til vannmiljø. Påpeker at det er viktig å være oppmerksom på avrenning fra eksisterende skytebaner. Det er viktig at planlagt aktivitet ikke fører til tilførsel av tungmetaller og annen forurensning til vassdraget. Deler av området er flomutsatt, og ivaretagelse av kantvegetasjon vil derfor være spesielt viktig for å ivareta vannkvaliteten. Videre påpeker de at planbestemmelsen tilhørende strandsonen må gjelde hele strandsonen.

Kulturarvenheten har ingen merknader.

Kommentar:

Forurensning til vassdraget er omtalt i plandokumentene, og det skal eksempelvis etableres kulefang med minst mulig vanngjennomstrømning gjennom disse, dette sikres i planbestemmelsene punkt 3.1.1 e). Planbestemmelsene punkt 3.3.1 tar hensyn til strandsonen og kantvegetasjonen for å ivareta vannkvaliteten.

Statsforvalteren i Innlandet (17.11)

Støy:

Statsforvalteren ber om et bedre kartgrunnlag på støysonekartene. De ønsker en beskrivelse av planforslaget, bestemmelsene og grunnlaget for støyvurderingene, samt hvor ofte de eksisterende banene skal kunne benyttes. Bestemmelsene knyttet til brukstider bør differensiere på de ulike banene avhengig av om de oppfyller kriteriene i støyretningslinjene eller ikke. Oppfordrer til at antall tillatte skudd per år fastsettes i bestemmelsene, da dette har betydning for utarbeidelse av støyrapport og støysoner. Siden støyutredningen forutsetter at standplass på nye baner må utformes på en spesiell måte, mener vi det må settes rekkefølgekrav som sikrer dette før banene kan tas i bruk.

Massebalanse:

Savner en utredning av massebalansen, samt hva som skal skje med overskuddsmasse. Forutsetter videre at det legges til rette for en revegetering og tilbakeføring av terrenginngrep.

Samfunnssikkerhet og beredskap:

Statsforvalteren i innlandet ber om at tiltak mot uautorisert bruk blir vurdert. Det er ikke innarbeidet hensynsoner som markerer flomutsatte områder i plankartet. Videre mener Statsforvalteren at reell skredfare må avklares i risiko- og sårbarhetsanalysen og reguleringsplanen på bakgrunn av at deler av planområdet er omfattet av utløsnings- og utløpsområde for snøskred.

Kommentar:

Støy:

Nye støysonekart er lagt inn i planbeskrivelsen. Statsforvalteren har fått beskrivelse av planforslaget, bestemmelsene og grunnlaget for støyvurderingene i eget notat utarbeidet av Dag Rieber datert 11. desember 2021. Det er innarbeidet og avklart bruk av eksisterende baner, der dette er samordnet i beskrivelse, bestemmelsene og i støyvurderingene. Det er laget ny bestemmelse om at grovkaliberskyting på de eksisterende banene kun skal skje inntil 7 stevner pr år etter at de nye banene er etablert, jf. planbestemmelsene punkt 3.1.1 d). Det er lagt inn ny bestemmelse i punkt 2.3 «Bruk av grov kalibrede våpen på 100-metersbane og 300-metersbane etablert før 2021 skal kun benyttes ved stevner». Ny bestemmelse i forhold til antall tillatte skudd per år i punkt 2.2 fremgår det at det tillates inntil 100 000 skudd per år.

For å sikre riktig utformingen av standplasser før banen tas i bruk så innarbeides det et rekkefølgekrav i bestemmelsene (§ 12-7 nr. 10): punkt 2.6 a) «Før det gis brukstillatelse skal det bygges støydempede standplasser med minst 3,5m frembygg og båsvegger for hver andre skytter, jf. punkt 3.1.1 d).»

Massebalanse:

Det er lagt inn rekkefølgebestemmelse i punkt 2.6 b) «Før arbeidene kan igangsettes skal det lages plan for massebehandling og massebalanse for alle inngrep.» Det er innarbeidet bestemmelse om terrenginngrep i punkt 2.5, der det legges til rette for revegetering og tilbakeføring av terrenginngrep.

Samfunnssikkerhet og beredskap:

På en riflebane som dette vil de elektroniske skivene ikke kunne leses av ved uautorisert skyting. Dermed er det ikke noen grunn til at uautorisert skyting skal skje på denne banen fremfor hvilke som helst annet sted. Det anses derfor ikke nødvendig med andre tiltak enn oppslag på banen om at uautorisert skyting vil bli anmeldt. I Risiko- og sårbarhetsanalysen punkt 5.1 er et av elementene for å ivareta sikkerheten ved skyting (avbøtende tiltak): «Tydelig oppslag med skytetider, og varsel om at uautorisert skyting anmeldes».

Det er lagt på hensynssone i plankartet med tilhørende bestemmelser for faresone flom punkt 4.2 i planbestemmelsene og skred punkt 4.1 i planbestemmelsene. For planbestemmelsen punkt 3.1.1 er det også lagt til punkt g) sikkerhetsklasser. Dette sikrer at det ikke kan settes opp bygninger eller gjennomføres byggetiltak i sikkerhetsklasse F2 eller

F3 og sikrer at TEK17 § 7-2 er ivaretatt.

NVE (09.11)

Fareområder for flom og skred skal avmerkes som hensynssoner og gis bestemmelser. I planen er det ikke regulert inn faresoner og gitt bestemmelser som ivaretar disse kravene. Vassdragsvernet og ivaretagelse av kravet til kantvegetasjon er ikke vurdert i planen, dette burde vært vurdert opp mot avrenningsfare og krav til nye tiltak. Det renner et mindre sidevassdrag til Buvasselve gjennom planområdet som også er omfattet av vassdragsvernet. Det er ikke beskrevet hvordan dette vassdraget skal ivaretas i planen eller hvilke tiltak som skal gjennomføres i og langs bekken.

Kommentar:

Det er lagt inn faresone skred med tilhørende bestemmelse i punkt 4.1. Det er lagt inn faresone flom med tilhørende bestemmelse i punkt 4.2. For planbestemmelsen punkt 3.1.1 er det lagt til punkt g) sikkerhetsklasser. Dette sikrer at det ikke kan settes opp bygninger eller gjennomføres byggetiltak i sikkerhetsklasse F2 eller F3 og sikrer at TEK17 § 7-2 er ivaretatt.

Vassdraget er vurdert i planbeskrivelsen punkt 9.6. Arealformålet (VNV1) har fått tilhørende planbestemmelse punkt 3.3.1, her er også krav til ivaretagelse av kantvegetasjon.

Vurdering:

Administrasjonen mener at vesentlige hensyn er ivaretatt i planforslaget, med unntak av kommentarene som er gitt i saksutredningen under høringsuttalelsene.

Administrasjonen mener at risiko- og sårbarhetsanalysen bør oppdateres i punkt 3.4 om flom/overvann og punkt 3.5 om skred, slik at analysen blir tilstrekkelig oppdatert i forhold til tiltaksbeskrivelsen.

Administrasjonen anbefaler at planforslaget vedtas med noen foreslåtte endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen, basert på kommentarene til høringsuttalelsene under saksutredningen.

Lag og foreninger har ikke tidligere betalt for behandling av reguleringsplan, derfor vurderer administrasjonen det slik at forslagsstiller som er Begnadalen skytterlag får fritak for saksbehandlingsgebyret.

Forslag til vedtak:

Jamfør plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas detaljregulering for Begnadalen skytebane, planID 3449R002, med følgende vilkår:

Endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen:

Punkt 3.4:

Det legges til: «Eksisterende standplass står på kote 153,5. Høyeste registrerte vannstand så lenge skytebanen har vært i bruk er 1 meter over gulvet, altså kote 154,5. Nye standplasser er tegnet på kote 157 og 160 som dermed er minst 2,5 meter over høyeste registrerte flomvannstand på stedet. Dersom et standplassbygg blir rammet av flom er konsekvensene små. Selv med påslag for klimaendringer anses det som en umulighet at 20 års-flom kan bli 2,5 meter høyere enn høyeste kjente flom-vannstand på stedet. Vegetasjonen innenfor sonen skal ivaretas med en 100 meter sone fra Buvasselve».

Punkt 3.5:

Det legges til: «I vintersesongen skal skivene bli lagret innendørs, og således er det ikke noe som kan bli ødelagt av et snøskred her. Sannsynligheten for skred sannsynligvis vesentlig lavere enn 1/100 i dette skogsterrenget».

Det gis fritak fra saksbehandlingsgebyret.

Jamfør plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas detaljregulering for Begnadalen skytebane, planID 3449R002, med følgende vilkår:

Endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen:

Punkt 3.4:

Det legges til: «Eksisterende standplass står på kote 153,5. Høyeste registrerte vannstand så lenge skytebanen har vært i bruk er 1 meter over gulvet, altså kote 154,5. Nye standplasser er tegnet på kote 157 og 160 som dermed er minst 2,5 meter over høyeste registrerte flomvannstand på stedet. Dersom et standplassbygg blir rammet av flom er konsekvensene små. Selv med påslag for klimaendringer anses det som en umulighet at 20 års-flom kan bli 2,5 meter høyere enn høyeste kjente flom-vannstand på stedet. Vegetasjonen innenfor sonen skal ivaretas med en 100 meter sone fra Buvasselve».

Punkt 3.5:

Det legges til: «I vintersesongen skal skivene bli lagret innendørs, og således er det ikke noe som kan bli ødelagt av et snøskred her. Sannsynligheten for skred sannsynligvis vesentlig lavere enn 1/100 i dette skogsterrenget».

Det gis fritak fra saksbehandlingsgebyret.

Formannskapet 24.03.2022:

Behandling:

Marit stiller spørsmål ved sin habilitet. Erklæres inhabil. Enstemmig.

Som forslag. Enstemmig.

FS- 020/22 Vedtak:

Jamfør plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas detaljregulering for Begnadalen skytebane, planID 3449R002, med følgende vilkår:

Endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen:

Punkt 3.4:

Det legges til: «Eksisterende standplass står på kote 153,5. Høyeste registrerte vannstand så lenge skytebanen har vært i bruk er 1 meter over gulvet, altså kote 154,5. Nye standplasser er tegnet på kote 157 og 160 som dermed er minst 2,5 meter over høyeste registrerte flomvannstand på stedet. Dersom et standplassbygg blir rammet av flom er konsekvensene små. Selv med påslag for klimaendringer anses det som en umulighet at 20 års-flom kan bli 2,5 meter høyere enn høyeste kjente flom-vannstand på stedet. Vegetasjonen innenfor sonen skal ivaretas med en 100 meter sone fra Buvasselve».

Punkt 3.5:

Det legges til: «I vintersesongen skal skivene bli lagret innendørs, og således er det ikke noe som kan bli ødelagt av et snøskred her. Sannsynligheten for skred sannsynligvis vesentlig lavere enn 1/100 i dette skogsterrenget».

Det gis fritak fra saksbehandlingsgebyret.

Kommunestyret 19.05.2022:

Behandling:

Svein Erik Wold er valgt som setteordfører.
Ordfører Marit Hougsrud erklæres inhabil. Enstemmig.

Som forslag. Enstemmig.

KS- 020/22 Vedtak:

Jamfør plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas detaljregulering for Begnadalen skytebane, planID 3449R002, med følgende vilkår:

Endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen:

Punkt 3.4:

Det legges til: «Eksisterende standplass står på kote 153,5. Høyeste registrerte vannstand så lenge skytebanen har vært i bruk er 1 meter over gulvet, altså kote 154,5. Nye standplasser er tegnet på kote 157 og 160 som dermed er minst 2,5 meter over høyeste registrerte flomvannstand på stedet. Dersom et standplassbygg blir rammet av flom er konsekvensene små. Selv med påslag for klimaendringer anses det som en umulighet at 20 års-flom kan bli 2,5 meter høyere enn høyeste kjente flom-vannstand på stedet. Vegetasjonen innenfor sonen skal ivaretas med en 100 meter sone fra Buvasselve».

Punkt 3.5:

Det legges til: «I vintersesongen skal skivene bli lagret innendørs, og således er det ikke noe som kan bli ødelagt av et snøskred her. Sannsynligheten for skred sannsynligvis vesentlig lavere enn 1/100 i dette skogsterrenget».

Det gis fritak fra saksbehandlingsgebyret.