

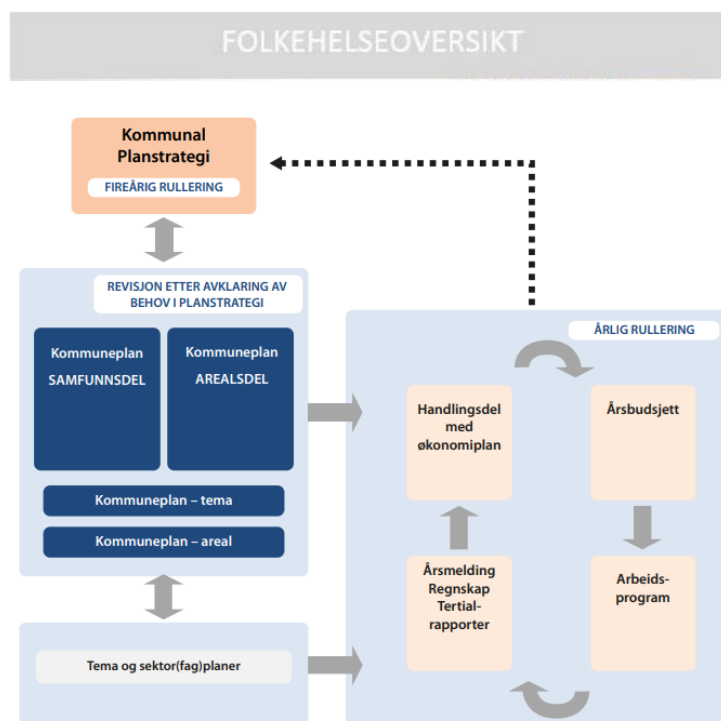
Bakgrunn for kommuneplanens samfunnsdel

Sør-Aurdal mot 2030

Dette dokumentet gir informasjon om hva kommuneplanens samfunnsdel er, og hvilken betydning den har for kommunen. Det kommer også frem hvordan overordnede føringer og rammer som ligger til grunn for kommuneplanens samfunnsdel. Hvordan medvirkningsprosessen har vært, og tidsoversikt frem til endelig plan.

Kommuneplanen er kommunens overordnede, helhetlige styringsverktøy, og inneholder to deler; en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen legger føringer for samfunnsutvikling og tjenester, og arealdelen fastsetter arealutviklingen, vekst og vern i kommunen. Kommunestyret skal ta stilling til kommuneplanen i hver valgperiode.

Samfunnsdelen skal legges fram for politiske behandling, og videre bearbeiding i dialog med alle som ønsker å mene noe om utviklingen av Sør-Aurdalsamfunnet. Prosessen startet i 2016, og vil pågå høsten 2020 og vinteren 2021, og vedtas i løpet av 2021.



Figur: Kommunal planstrategi i det kommunale plansystemet

Om kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanen er det viktigste styringsdokumentet i kommunen, og inneholder mål og strategier for kommunens utvikling. Planen er utarbeidet for en periode på 10 år, og skal revideres hvert fjerde år.

Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling, sektorenes virksomhet og langsiktige arealbehov. Hensikten med dette er for å beskrive sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier som trekkes opp i samfunnsdelen.

Samfunnsdelen skal også inneholde en arealstrategi som skal ligge til grunn for utarbeidelse av den juridisk bindende arealdelen. Den skal gi grunnlaget for prioriteringer i arealdelen, f.eks. knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mv.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal være førende for økonomiplanlegging, temaplaner og arealplaner. Målene og strategiene i planen er tverrsektorielle og skal gi kommunen retning fram mot 2030. Kommunal sektorplanlegging bør være forankret i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens samfunnsdel vil være en viktig arena for samordning mellom den enkelte sektors utfordringer og prioriteringer og kommunens samlede utvikling. Samfunnsdelen skal gi retningslinjer for sektorenes virksomhet. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Dersom samfunnsdelen i kommuneplanen skal ha noen funksjon, må den gi grunnlag for konkrete prioriteringer, og bidra til bedre helhetsløsninger og mer forutsigbare rammevilkår både for sektorenes virksomhet og for befolkningen.

Overordnede føringer og rammer

Lover, forskrifter, politiske vedtak og overordnede styringssignaler fra stat, fylke og kommune samt kommunens økonomi rammer inn kommuneplanen.

Plan- og bygningsloven legger de rettslige rammene for planarbeidet. I § 11-1 står det:

«Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen»

Forente nasjoners (FN) bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål ligger til grunn for arbeidet med kommuneplanen. FNs bærekraftsmål er verdens arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

Statlige føringer og forventninger

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging av 2019-2023.
- Plan- og bygningsloven
- Folkehelseloven
- Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Nasjonal jordvernstrategi
- Statlige planretningslinjer for klima og energiplanlegging og klimatilpasning

Regionale føringer og forventninger

- Regional planstrategi for Innlandet 2020-2024
- Kommunebilder 2020

Lokale føringer og forventninger

- Folkehelseoversikten Sør-Aurdal kommune 2019
- Kommunal planstrategi for Sør-Aurdal
- Planprogram for utarbeide og revidering av kommuneplanens samfunnsdel for Sør-Aurdal kommune 2017-2029
- Vedtatte planer

Medvirkning til samfunnsdelen

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel skal bidra til å styrke medvirkningen i kommunens planarbeid og bidra til god politisk styring. Forslaget til revidert kommuneplan skal legges ut til høring i minimum 6 uker. Det har vært en bred medvirkningsprosess i tilknytningen til utarbeidelsen av kommuneplanens samfunnsdel. Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel har vært en prosess med innbyggerinvolvering og politisk og administrativ forankring.

Samfunnet

Sentrale foreninger og organ har blitt varslet, dette gjelder eldreråd, rådet for mennesker med nedsatt funksjonshemming, innvandrer-tjenesten, og kommunens representant for å ivareta barn og unge sine interesser.

Det har vært møter om revidering av kommuneplanens samfunnsdel i kommunestyret, formannskapet, eldrerådet, og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, samt har det vært grendemøter i Bagn, Reinli, Begnadalen og Hedalen.

Planforslaget skal sendes ut på brev til foreninger, næringsliv, offentlige myndigheter og andre som er interesserte til høringen.

Politisk

Det har vært gjennomført gruppearbeid i kommunestyret. Hensikten med dette var at administrasjonen skulle få noen føringer for hva politikerne mente burde endres i gjeldende plan, og hva som var viktig å prioritere ved planarbeidet. I tillegg til at politikerne fikk bedre kjennskap til planen og planarbeidet. Ved gruppearbeidet i kommunestyret var det hovedvekt på spesielt to problemstillinger, som gikk ut på utfordringer i Sør-Aurdal og fokus på det grønne skiftet. Dette møtet foregikk 23.02.2017.

Det er kommunestyret som vedtar den endelige kommuneplanen, og eier arbeidet med den. Formannskapet fungerer som styringsgruppe for arbeidet, og innstiller til kommunestyret, og legger kommuneplanen ut på høring.

Administrasjonen

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlaget for sektorens planer og virksomhet. Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er derfor en viktig arena for samordning mellom den enkelte sektors utfordringer og prioriteringer. Det er derfor vært viktig med møter med kommunalsjefene, avdelingsledere og andre ansatte i kommunen. Det har blitt gjennomført interne medvirkningsprosesser innenfor planavdelingen, avdelingen for helse og omsorg, avdelingen for oppvekst og kultur og for teknisk drift.

For planavdelingen og teknisk drift har det vært en gjennomgang av hva samfunnsdelen er, og en gjennomgang av hvert enkelt bærekraftsmål som kommunen skal ha fokus på. Det ble valgt ut bærekraftsmål som skulle ha høyest fokus på innspillsmøtene i samarbeid med kommunalsjefene. På innspillsmøtene ble det brukt IGP-metoden for å oppnå gode innspill.

For avdelingen for helse og omsorg, og avdelingen for oppvekst og kultur har det vært en gjennomgang og informasjon om samfunnsdelen. Det ble valgt ut bærekraftsmål som skulle ha høyest fokus på innspillsmøte i samarbeid med kommunalsjef på innspillsmøte. På innspillsmøte ble det brukt IGP-metoden på disse bærekraftsmålene. Det ble også benyttet personas 2030, for å få gode innspill til samfunnsdelen.

Proessen

I tidsplanen nedenfor legges det opp til at arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel skal gjennomføres og sluttføres sommer/høsten 2021.

Planprosessen blir gjennomført som en åpen og inkluderende prosess, i samsvar med plan- og bygningsloven.

Proessen:

Tidspunkt	Aktivitet	Kommentar
Mars 2016	Annonse i Avisa Valdres	
November 2016	Igangsetting av arbeidet med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel varsels, og forslag til program legges ut til offentlig ettersyn	
23.februar 2017	Planprogrammet vedtas av kommunestyret	
Februar 2017	Kommunestyret- gruppearbeid	Gruppearbeid i forbindelse med oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel
Mai 2017	Annonse avisa Valdres	Invitasjon til grendemøter angående revidering av gjeldende kommuneplanens samfunnsdel. 04.05.2017.
Februar- juni 2017	Møter med eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Grendemøter i Reinli, Leirskogen, Begnadalen, Hedalen og Bagn.	04.05.2017 møte med eldrerådet. 08.05.2017 møte med Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Reinli barnehage, 15.05.17 Tidligere Leirskogen barnehage, 22.05.17 Hedalen barne- og ungdomsskole, 29.05.17 Begnadalen skole, 06.06.17 Bagn, kommunestyresalen, 08.06.17
Juni 2017	Møte lederforum	Møte med lederforum 13.06.17. Innspill til planen
September 2020:	Fortsettelse med revidering av samfunnsdelen	
1. september 2020	Møte med kommunalsjefer	Informere kommunalsjefer om at planarbeidet var i gang
9. september 2020	Møte med økonomisjef	Informere økonomisjef om at planarbeidet var i gang
Oktober 2020	Informasjon og innspill fra planavdelingen	Møte med planavdelingen 12.10, 19.10 og 26.10
Oktober 2020 Uke 44	Møte med kommunalsjefene om de vil ha interne prosesser med innspill til samfunnsdelen	Informere de andre kommunalsjefene om hvordan planavdelingen løste innspill metoden fra avdelingen

06.november 2021	Møte med avdeling for oppvekst og kultur	Informasjon om samfunnsdelen, personar og innspill
25.januar 2021	Møte med avdeling for helse og omsorg	Informasjon om samfunnsdelen, personar og innspill
16.mars 2021	Innspill fra teknisk drift	Informasjon om samfunnsdelen + innspill
06.april 2021	Informere ledergruppa + innspill	Informere kommunalsjefene, økonomisjef og kommunedirektør. Innspill til utkast av samfunnsdelen
28.april 2021	Utkast til samfunnsdelen drøftes i regionalt planforum	Drøfting av utkast
8.juni 2021	Behandling i formannskapet. Forslag til kommuneplanens samfunnsdel vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av formannskapet	1. gangs behandling av forslag til kommuneplanens samfunnsdel. Forslaget skal ligge ute i 6 uker før den kan vedtas i kommunestyret. Innbyggere, lag, foreninger, næringslivet og andre interessenter kan komme med innspill til planen. Høringsfrist 25. august
August/september 2021	Plan- og utredningsarbeid	Vurdere innkomne merknader og eventuelt innsigelse.
6.september 2021	Eldrerådet og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Orientering og evt innspill
7. september 2021	Behandling i formannskapet	Vedtak av kommuneplanens samfunnsdel
15.september	Ungdomsrådet	Orientering og evt innspill
16. september	Sluttbehandling i kommunestyret	Vedtak av kommuneplanens samfunnsdel